**青海省工会**

**扶持困难职工和下岗失业职工创业就业工作方案**

为深入推进困难职工精准帮扶，积极推动供给侧结构性改革，帮助困难职工尽快解困脱困，帮助化解过剩产能企业中的下岗失业职工及时实现创业就业，充分发挥工会组织在打赢脱贫攻坚战和实施“大众创业、万众创新”战略中的积极作用，制定如下工作方案：

**一、扶持对象**

1．有创业就业意愿和能力的困难职工（含配偶、子女，下同）。

2．有创业就业意愿和能力的下岗失业职工特别是化解过剩产能企业中的下岗失业职工及农民工。

**二、扶持项目**

1．符合“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，符合国家产业发展政策，适合困难职工和下岗失业职工自主经营或团队经营，能够有效带动困难职工和下岗失业职工实现就业、增加收入且投资少见效快的创业项目。

2．具有一定规模、较好经济效益、良好发展前景，愿意吸纳困难职工和下岗失业职工就业，或者通过入股方式为困难职工分红的企事业单位经营项目。

**三、扶持资金**

1．省总工会从本级经费安排的困难职工帮扶资金中列支创业就业扶持资金，专项用于困难职工及下岗失业职工创业就业扶持扶助。

2．市（州）总工会、省级产业工会、省总直属工会以及县（市、区）总工会和企事业单位工会结合实际，从本级工会经费中编列专项帮扶扶持资金。

**四、扶持方式**

1．提供小额贷款贴息。对于困难职工和下岗失业职工自主创业、团队创业项目以及有关企事业单位吸纳困难职工和下岗失业职工就业项目所需小额贷款，由项目实施主体向金融机构申请办理，工会提供贷款贴息并做好协调服务工作（各级工会不作贷款担保）。每个项目贴息贷款额度不超过20万元，贴息时间不超过3年。对有发展前途、吸纳人数较多的项目，贴息贷款额度可适当提高，但最高不超过50万元。省总提供的贴息资金不需偿还。

2．提供生产经营资料。对于困难职工和下岗失业职工自主创业、团队创业所需的流动小餐车、三轮车以及从事网络电商所需的生产经营资料等，工会可以通过公开招投标方式集中采购提供。每个项目提供的生产经营资料价格不超过1万元。省总提供的购买生产经营资料资金不需偿还。

3．提供入股资金。对于因工伤、意外事故、重大疾病等原因造成职工失去劳动能力，且家庭生活水平处于最低生活保障线以下的困难职工家庭，各级工会与有关企业协商选择经营项目，以工会提供入股资金、企业每年按不低于10%股息分红的方式，为困难职工每年发放一次分红资金。入股资金额度根据职工家庭困难程度确定，最高不超过5万元。职工家庭不符合低保户标准时，工会入股资金以转让股份的方式退出或为其他符合条件的困难职工入股。

**五、扶持运作**

1．提出申请。有创业意愿和能力的困难职工、下岗失业职工以及愿意吸纳困难职工、下岗失业职工就业的企事业单位，填写《青海省工会扶持职工创业就业项目申请表》（附件1），向本单位工会提出书面申请。符合入股分红条件的困难职工可以不提出申请，由本单位工会统一汇总并及时与有关企业协商研究制定提供入股分红资金方案。

2．审核推荐。单位工会对申请人（申请单位）基本情况、创业就业经营项目等进行核实，认为可以扶持实施的，即时提供扶持资金组织实施。需要上级工会提供扶持资金的，及时向上一级工会推荐。需要省总工会提供扶持资金的，由市（州）总工会、省级产业工会、省总直属工会统一向省总扶持办推荐。各级工会分别填写《青海省工会扶持职工创业就业项目汇总表》（附件2)。

3．研究评估。各级工会对扶持职工创业就业经营项目进行可行性评估，领导班子集体研究确定本级工会提供扶持资金额度。需省总提供的扶持资金，由省总扶持办审核有关项目后，提交省总主席办公会研究确定。

4．统一挂牌。工会扶持创业就业项目运行期间，使用全省统一的LOGO“青海省工会扶持职工创业就业项目”，并在显著位置悬挂标牌。

5．加强监管。各级工会对扶持创业就业项目实施过程进行实时跟踪服务和资金监管，发现问题及时妥善处理。

**六、扶持推进**

1．广泛宣传报道。各级工会要深入困难职工家庭和下岗失业职工当中，并充分利用宣传栏、报刊、电视、广播、互联网等媒体，广泛宣传工会扶持职工创业就业政策措施，让有创业就业意愿的困难职工、下岗失业职工广为知晓、积极参与，切实扩大影响力和覆盖面。

2．精心组织实施。各级工会要把扶持困难职工和下岗失业职工创业就业作为工会重点工作，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，抽调精干力量专门抓，制定具体工作方案和有关制度办法，确保各项工作规范有序运行。2016年各级工会重点通过扶持能人带动等方式，积极试点，稳步推进。省总工会在西宁市、海东市、海西州、海南州、海北州和重工机械轻纺系统、教科文卫系统、商贸系统各选择1个项目进行试点。各市（州）总工会和困难职工、下岗失业职工较多的省级产业工会、省总直属工会结合实际认真开展试点工作（附件3）。

3．多方争取支持。各级工会要积极向党政汇报，主动与有关部门沟通，争取更多的政策支持、资金支持和舆论支持，不断推动工会扶持职工创业就业工作取得更大成效。

4．及时总结经验。各级工会要认真总结、积极推广困难职工和下岗失业职工成功创业经验以及企事业单位帮助困难职工和下岗失业职工稳定就业、增加收入典型经验和好的做法，以点带面，促进工会扶持职工创业就业工作持续健康发展。

附件：1．青海省工会扶持职工创业就业项目申请表

2．青海省工会扶持职工创业就业项目汇总表

3．2016年青海省工会扶持职工创业就业项目试点工作任务分解表

4．省总工会扶持职工创业就业工作办公室成员名单

附件1

**青海省工会扶持职工创业就业项目申请表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 申请人姓名  （申请单位法人代表姓名） | | | |  | | 性别 |  | 民族 |  |
| 身份证号码 |  | | | | 联系电话 | |  | | |
| 项目名称或公司名称 | |  | | | | | | | |
| 项目地址 |  | | | | | | | | |
| 项目申请  资金额度  （万元） | 贷款贴息 | | 购买生产经营资料 | | | | 入股分红 | | |
|  | |  |  | | |  | | |
| 创业团队成员或安置下岗失业人员名单 | 姓名 | | 身份证号码 | | | | 联系电话 | | |
|  | |  | | | |  | | |
|  | |  | | | |  | | |
| 书写不下可附页 | | | | | | | | |
| 县（市、区）总工会  审核意见 | 盖章  年 月 日 | | | | | | | | |
| 市（州）总工会、省级产业工会、省总直属工会  审核意见 | 盖章  年 月 日 | | | | | | | | |
| 省总扶持办审核意见 | 盖章  年 月 日 | | | | | | | | |

附件2

**青海省工会扶持职工创业就业项目汇总表**

填报工会： （盖章）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 项目申请资金额度 | 带动创业就业人数 | 备注 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

附件3

**2016年青海省工会扶持职工创业就业项目**

**试点工作任务分解表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **地方、产业工会** | **试点项目**  **总数** | **第一批6月前** | **第二批9月前** | **第三批**  **12月前** | **备注** |
| 西宁市总工会 | 10 | 2 | 3 | 5 | 含省总试点项目各1个 |
| 海东市总工会 | 10 | 2 | 3 | 5 |
| 海西州总工会 | 10 | 2 | 3 | 5 |
| 海南州总工会 | 5 | 1 | 2 | 2 |
| 海北州总工会 | 5 | 1 | 2 | 2 |
| 黄南州总工会 | 4 | 1 | 1 | 2 |  |
| 玉树州总工会 | 3 | 1 | 1 | 1 |  |
| 果洛州总工会 | 3 | 1 | 1 | 1 |  |
| 省重工机械工会 | 5 | 1 | 2 | 2 | 含省总试点项目各1个 |
| 省教科文卫工会 | 5 | 1 | 2 | 2 |
| 省商贸工会 | 5 | 1 | 2 | 2 |
| 合计 | 64 | 14 | 22 | 28 |  |
| 其他省级产业工会、省总直属工会根据本系统、本单位困难职工和下岗失业职工情况，积极开展试点并将试点项目数量及时报送省总扶持办，以便统筹安排帮扶扶持资金。 | | | | | |

附件4

**省总工会扶持职工创业就业工作办公室成员名单**

主 任：付东明 省总副主席

副主任：白海青 省总法律与保障部部长

成 员：白立贤 省总法律与保障部副部长

韩占芳 省总财务与资产管理部副部长

韩宁萍 省总经济技术劳动保护部副部长

陶毓辉 省总经审办副主任

白惠林 省总法律与保障部主任科员